

# 辽阳市矿产资源总体规划（2021-2025 年）

## 规划区块调整方案

（公示稿）

辽阳市自然资源局

二〇二五年十月

目录

前言 ..... 1

第一章规划区块调整的必要性 ..... 1

    一、规划区块调整的原因 ..... 1

    二、规划区块调整的必要性 ..... 2

第二章规划区块调整的内容 .....4

    一、规划区块调整主要内容总述 ..... 4

    二、规划区块调整主要内容分述 ..... 4

第三章规划区块调整的可行性 ..... 8

    一、规划区块调整的合理性 ..... 8

    二、规划区块调整的合规性 ..... 9

    三、结论 .....10

附表：辽阳市勘查规划区块表

附图：辽阳市矿产资源勘查规划图

## 前言

《辽阳市矿产资源总体规划（2021～2025 年）》（以下简称“十四五”规划）于 2023 年 4 月 18 日发布实施以后各项目标任务实现情况总体良好。在矿业超前谋划发展举措、统筹协调工作布局、矿政管理等方面，充分发挥了其指导性作用。

期间，因县（市）区财政 100% 出资对个别矿权密集区矿产地进行了整体勘查，并拟对部分大型石灰岩矿产地进行整改，重新规划矿业权。同时也是为了解决边远山区民生保障、历史遗留问题及社会稳定问题，需对“十四五”规划区块进行调整。

根据《矿产资源规划编制实施办法》（国土资源部 55 号令）、《关于开展全省各级矿产资源规划（2021～2025 年）编制工作的通知》（辽自然资发〔2020〕42 号）、《关于拓展出让区块来源助推新一轮找矿突破的通知》（自然资办发〔2024〕49 号）、《自然资源部关于完善矿产资源规划实施管理有关事项的通知》（自然资发〔2024〕53 号）及《关于进一步规范矿产资源规划调整工作的通知》（辽自然资发〔2024〕95 号），辽阳市组织编制了《辽阳市矿产资源总体规划（2021-2025 年）规划区块调整方案》。

## 第一章规划区块调整的必要性

### 一、规划区块调整的原因

#### 1、已具备了规划区块调整的前期地质勘查工作技术基础

“十四五”规划实施期间，由文圣区地方财政 100% 出资对“文圣区宝镜山石灰石矿产地”进行了总体地质调查评价，查明了区域石灰岩资源禀赋条件，特别是矿产地石灰岩矿种的具体分布，为勘查规划区

块设置、纠正矿种、集中开采区调整奠定了坚实的技术基础。

## **2、是地方政府对矿产地整改的必然要求**

辽阳市内“文圣区宝镜山石灰石矿产地”是有着 30 余年开采历史的老矿区，因历史遗留原因，该区无总体开发规划设计，积痼的历史问题较多，虽经多次矿业整顿，特别是辽宁省政府实施的“五矿共治”，政策性关闭核减了采矿权数量，一定程度地解决了区内零、散、小采石矿权过多问题，但后期生态修复、安全隐患及资源后续开发利用、与矿区周边协调等问题依然严重，矛盾凸显。目前，区内现多数企业停产，地区矿业经济也受到较大的影响。为从根本上破解上述难题，文圣区政府编制了《文圣区罗大台镇宝镜山石灰石矿产地生态修复及资源再利用总体工作实施方案》，对上述矿产地进行了总体规划，先期实施了地质调查评价工作，查明了矿产地内熔剂用灰岩、水泥用灰岩和建筑石料用灰岩资源赋存及分布，为了统筹优化矿产资源勘查开发保护布局、合理利用矿产资源、科学设置矿业权、促进各级财政出资勘查项目成果转化、提高财政资金利用效益，调整该矿产地内“十四五”矿产规划区块设置、纠正矿种、集中开采区设置，是地方政府对矿产地整改的必然要求。

## **二、规划区块调整的必要性**

为科学统筹矿产资源勘查开发与区域经济社会发展、生态环境保护，切实发挥规划引领作用，现对本次规划区块调整事宜，说明其必要性如下：

### **1、是实现矿产资源高效利用，保障资源安全的迫切需要**

该区域原建筑石料用灰岩采矿权已灭失。经文圣区政府组织出资开展地质调查评价工作，结果显示该区域矿产资源具备转化为水泥用

及熔剂用灰岩的资源潜力和工业价值，其品位及规模均符合相关工业指标要求。为推动资源优势向经济优势转化，并力争实现找矿新突破，有必要通过规划区块调整，依法设立水泥及熔剂用灰岩探矿权，进一步开展勘查工作，查明资源储量，为后续科学开发、延长矿业产业链、提升资源供给保障能力奠定坚实基础。

## **2、是治理修复生态环境，推动矿业绿色发展的关键举措**

该矿产地因历史上大规模露天开采活动，其矿区及周边区域生态环境损毁问题突出，存在地形地貌破坏、视觉污染及潜在地质灾害安全隐患，严重影响了区域生态功能与人居环境。本次规划区块调整，旨在通过重新设置矿权，引入新的市场主体，严格按绿色矿山建设标准进行规划设计、勘查开发，实现“在开发中保护、在保护中开发”。这不仅能够盘活闲置的矿产资源存量，提高资源利用效率，更能将矿山环境治理恢复责任与开发活动有机结合，彻底解决历史遗留的生态环境破坏与安全隐患问题，是实现矿区生态环境根本好转和矿业可持续发展的重要路径。

## **3、是妥善解决历史遗留问题，维护社会稳定与经济必然要求**

近年来，随着“五矿共治”专项行动的深入推进，区域内一大批采矿权因政策原因被关闭核减，造成原矿业权人资产损失，引发了持续的社会关切，给地方社会稳定带来压力，同时也对地区以矿业为重要组成部分的经济体系造成了较大冲击。本次规划区块调整，通过对原矿业权人遗留的地上资产进行评估并协商补偿，为依法合理解决历史遗留问题提供了有效途径，有助于化解社会矛盾，维护和谐稳定。更重要的是，通过资源的重新规划和高效配置，能够重启该区域的矿业经济活动，有效保障地方财政收入的连续性和就业稳定，将本地的资

源优势切实转化为现实的经济优势和发展新动能，助推区域经济社会的持续健康发展。

综上所述，对本方案所涉矿产地进行规划调整，不仅是基于资源禀赋条件变化的科学决策，更是统筹发展与安全、保护与开发、当前与长远的多赢选择，对实现找矿突破、改善生态环境、维护社会稳定、促进经济高质量发展具有十分紧迫而重大的意义。因此，该项规划区块调整是十分必要且亟待实施的。

## 第二章规划区块调整的内容

### 一、规划区块调整主要内容总述

在“十四五”期间，文圣区政府对“文圣区宝镜山石灰石矿产地”开展了地质调查评价。该区域原为文圣区“十四五”矿产资源规划设置的集中开采区。调查工作显示，区内大面积出露寒武系中统张夏组地层，为水泥用灰岩与冶金熔剂用灰岩的含矿地层。据此，拟通过纠正矿种、整合剩余资源，设立熔剂及水泥用灰岩勘查规划区块，部署进一步勘查工作，以期实现找矿新突破。

### 二、规划区块调整主要内容分述

根据“文圣区宝镜山石灰石矿产地”以往地质工作成果，本次调整方案拟在该区设置 1 个勘查规划区块，面积 2.1013km<sup>2</sup>，勘查矿种为石灰岩。规划调整方案审批后立即投放。

表 2-1 拟新设勘查规划区块一览表

序号	勘查规划区块名称	勘查矿种	拟设勘查阶段	区块面积(km <sup>2</sup> )	投放时序
1	辽宁省辽阳市文圣区罗大台镇宝镜山石灰岩矿详查	石灰岩	详查	2.1013	2025 年

## 1、地理位置

拟设勘查规划区块位于辽阳市文圣区东部，行政区划隶属于罗大台镇的施官屯村、前沙浒屯村、青峰村管辖，拟设勘查矿种为石灰岩，拐点坐标见下表。

表 2-2 辽宁省辽阳市文圣区罗大台镇宝镜山石灰岩矿详查规划区块  
拐点坐标表（2000 国家大地坐标系）

序号	地理坐标系		序号	平面直角坐标系	
	X	Y		X	Y
1			1		
2			2		
3			3		
4			4		
5			5		
6			6		
7			7		
8			8		
9			9		
10			10		
11			11		
12			12		
13			13		
14			14		
15			15		
16			16		
17			17		
18			18		
19			19		
20			20		
21			21		
22			22		
23			23		
24			24		
25			25		
26			26		
27			27		
28			28		
29			29		
30			30		
31			31		
32			32		

序号	地理坐标系		序号	平面直角坐标系	
33			33		
34			34		
35			35		
36			36		
37			37		
38			38		
39			39		
40			40		
41			41		
42			42		
43			43		
44			44		
45			45		
46			46		
47			47		
48			48		
49			49		
50			50		
51			51		
52			52		
53			53		
54			54		
55			55		
56			56		
57			57		
58			58		
59			59		
60			60		
61			61		
62			62		
63			63		
64			64		
65			65		
66			66		
67			67		
68			68		
69			69		
70			70		
71			71		
72			72		
73			73		
74			74		
75			75		



序号	地理坐标系		序号	平面直角坐标系	
76			76		
77			77		
78			78		
79			79		
80			80		
81			81		
82			82		
83			83		
84			84		
85			85		
86			86		
87			87		
88			88		
89			89		
90			90		
91			91		
92			92		
93			93		
94			94		
95			95		
96			96		
97			97		

## 2、资源禀赋条件

拟设勘查规划区块内出露的地层主要为寒武系中统张夏组和徐庄组及少量第四系，含矿地层为张夏组，矿体为水泥用灰岩、冶金熔剂用灰岩、建筑石料用灰岩，赋矿地层为张夏组斑花状灰岩层（Ⅰ层）、鲕状灰岩层（Ⅱ层）、致密状灰岩层（Ⅲ层），其底板为徐庄组的薄层黄绿色粉砂质页岩夹灰岩与砂岩互层。其中：张夏组整个地层均化处理后可以满足水泥用灰岩指标，多为一级品；冶金熔剂用灰岩产于鲕状灰岩层（Ⅱ层）中，含矿率约为 27%；整个张夏组灰岩皆满足建筑石料用灰岩指标要求，为优质品。

根据《辽阳市文圣区宝镜山石灰石矿产地地质调查评价报告》，

矿产地内保有水泥用灰岩可采资源量          亿吨，包括冶金熔剂用灰岩可采资源量          亿吨。

### 第三章规划区块调整的可行性

#### 一、规划区块调整的合理性

（1）拟设勘查规划区块不与生态保护红线、自然保护区、风景名胜區、世界文化和自然遗产地、森林公园、地质公园、矿山公园、重要湿地、湿地公园、饮用水水源地保护区、水产种质资源保护区、国家重点保护的不可移动的历史文物和名胜古迹所在地等各类保护地以及相关法律法规和规划规定的各类禁止、限制勘查开采区重叠。

（2）拟设勘查规划区块紧邻永久基本农田，空间上的邻近关系使得矿业活动不可避免地对永久基本农田的保护构成潜在风险。为确保永久基本农田数量不减少、质量不降低、功能不受影响，在后续矿业权出让时，应在出让条件中明确约定竞得人必须采取以下措施：首先，设立明确的地理坐标与物理标识，预留充足的隔离缓冲带；其次，采用绿色开采技术与工艺，对施工期采取全封闭作业、喷淋除尘、隔音屏障等工程措施，严格控制污染物扩散；同时，建立动态监测体系，对周边农田的土壤、水质及生态状况进行定期监测，并承诺对可能出现的损毁或影响承担全部修复和赔偿责任，切实保障永久基本农田的长期稳定与生态安全。

（3）拟设勘查规划区块距离村庄及周边配套水泥厂等距离较近。本次在采矿权灭失地重新设置勘查规划区块统筹考虑并包含了现状生态损毁区，在进一步勘查工作实施后，进行开采设计，充分论证爆破安全距离后，划分矿产资源开发区与生态修复区。

拟设勘查规划区块与其他重要工业区、大型水利工程施工设施、城镇

市政设施、重要河流、堤坝、石油天然气输送管道和高压输电线路等安全距离符合有关法律法规标准规程规范规定。

(4) 拟设勘查规划区块在辽溪铁路 1000 米范围内，该区是有着 30 余年开采历史的老矿区，辽溪铁路（辽阳-安平段改移工程）修建于 2011 年，已稳定运行十余年，本次在征得其主管部门同意后在该区接续勘查。

另外，拟设勘查规划区块不在其他铁路、高速公路、国道两侧各 1000 米范围内及 1000 米外可视范围内。

(5) 拟设勘查规划区块与辽宁恒威水泥集团有限公司石灰石矿、辽阳天瑞辽塔矿业有限公司石灰石矿两家采矿权无缝衔接，且已正式征得上述两家采矿权人同意；与辽阳金仓水泥有限公司石灰石矿、辽阳晟达矿业有限公司石灰石矿两家采矿权边界均保持不少于 100 米的安全间距。本次规划拟在采矿权灭失区域先行开展勘探工作，待资源查明后，将在严格落实安全生产一体化要求的基础上，统筹实施资源整合。

(6) 拟设勘查规划区块不在港口、机场、国防工程设施圈定地区内。

(7) 拟设勘查规划区块不在国家及省规定不得开采矿产资源的其他地区。

## 二、规划区块调整的合规性

### 1、矿业权核查

(1) 拟设勘查规划区块内建筑石料用灰岩采矿权已政策性关闭。

(2) 拟设勘查规划区块内曾设置建筑石料用灰岩采矿权，未设

置过省级及以上出让、登记权限矿种矿业权。

## 2、规划核查

(1) 拟设勘查规划区块内不曾设置省级及以上出让、登记权限矿种的勘查开采规划区块。

(2) 拟设勘查规划区块不涉及能源资源基地、国家规划矿区、省级及以上重点勘查区、省级及以上重点开采区等空间布局。

(3) 拟设勘查规划区块曾设置“辽阳市青峰-施官建筑石料用灰岩集中开采区”，根据文圣区政府“关于辽阳市青峰-施官砂石土集中开采区失效不再实施的承诺”，该集中开采区予以撤销，不再实施。

## 三、结论

1、本次根据《矿产资源规划编制实施办法》（国土资源部 55 号令）、《自然资源部关于完善矿产资源规划实施管理有关事项的通知》（自然资发〔2024〕53 号）及《关于进一步规范矿产资源规划调整工作的通知》（辽自然资发〔2024〕95 号）等文件要求进行规划区块调整，调整依据充分；

2、本次调整方案的主要内容为：新设置 1 个石灰岩勘查规划区块，通过本次调整不但解决了老矿产地整改问题，同时也解决历史遗留问题及社会稳定问题；

3、本次调整方案是在县（市）区财政 100%出资对文圣区宝镜山石灰石矿产地进行总体地质调查评价的基础上进行的，技术依据充分；

4、本次调整方案成果严格按技术规范要求编制，阐述了调整的

原因及必要性，并从合理性、合规性、合法性等方面进行了充分的论证，调整方案内容论述详实，有可操作性；

5、本次调整方案征求了市发改、工信、财政、生态环境、商务、应急管理、林草、文旅和沈阳铁路局等相关部门及单位意见，符合规划区块调整上报程序要求。